

Obrazloženje
prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge
sakupljanja komunalnog otpada

PRAVNA OSNOVA

Pravni osnov za donošenje ove Odluke predstavlja članak 66. Zakona o gospodarenju otpadom, („Narodne novine“ broj 84/21 i 142/23, dalje u tekstu: Zakon) kojim je u stavku 1. propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge.

Istim je člankom, u stavku 1. propisan obvezan sadržaj odluke i to: 1. kriteriji obračuna količine miješanog komunalnog otpada, 2. standardne veličine i druga bitna svojstva spremnika za sakupljanje otpada, 3. najmanju učestalost odvoza otpada prema područjima, 4. obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu, 5. područje pružanja javne usluge, **6. iznos cijene obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem načina na koji je određena**, 7. odredbe o načinu podnošenja prigovora i postupanju po prigovoru građana na neugodu uzrokovanu sustavom sakupljanja komunalnog otpada, 8. odredbe o načinu pojedinačnog korištenje javne usluge, 9. odredbe o načinu korištenja zajedničkog spremnika 10. odredbe o prihvatljivom dokazu izvršenja javne usluge za pojedinog korisnika usluge, 11. način određivanja udjela korisnika usluge u slučaju kad su korisnici usluge kućanstva i pravne osobe ili fizičke osobe - obrtnici i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima, 12. odredbe o ugovornoj kazni i 13. opće uvjete ugovora s korisnicima.

ANALIZA STANJA

Općinsko vijeće Općine Mošćenička Draga donijelo je 31. siječnja 2022. Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada (“Službene novine Općine Mošćenička Daga broj 2/2022), 10. srpnja 2023. i 25. ožujka 2024. Izmjene iste Odluke (“Službene novine Općine Mošćenička Daga broj 11/2023, 9/2024).

Člankom 80. Zakona propisani su troškovi koji ulaze u kalkulaciju cijene javne usluge i to: 1. troškovi nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada, 2. troškovi prijevoza otpada, 3. troškovi obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada, 4. troškovi koji su nastali radom reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta zaprimanjem bez naknade otpada nastalog u kućanstvu na području jedinice lokalne samouprave za koje je uspostavljeno reciklažno dvorište, 5. troškovi prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge i 6. troškovi vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom.

Važećom Odlukom, člankom 9. stavkom 1. propisano je da ukupna cijena javne usluge čini zbroj cijene obvezne minimalne javne usluge i cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada.

Stavkom 6. istoga članka utvrđen je iznos cijene obvezne minimalne usluge **za korisnike razvrstane u kategoriju kućanstvo 10,09 EUR-a** neto odnosno za korisnike usluge razvrstanog u kategoriju kućanstvo koji kompostira biootpad te je Davatelju usluge predao Izjavu o kompostiranju, **8,78 EUR-a** neto.

Stavkom 7. istoga članka propisano je da iznos cijene obvezne minimalne javne usluge za **korisnike razvrstane u kategoriju koja nije kućanstvo** čini umnožak cijena obvezne minimalne javne usluge iz stavka 6. ovog članka i koeficijenta pripadajuće kategorije koja nije kućanstvo.

Sukladno članku 77. Zakona, a na temelju odluke predstavničkog tijela o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, Davatelj usluge, uz prethodno provedeno javno savjetovanje u trajanju od najmanje 30 dana te uz suglasnost izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave, donosi cjenik javne usluge.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ODLUKE

Kako bi se osigurao nesmetani nastavak pružanja usluge sukladno odredbama Zakona o gospodarenju otpadom, bez prekida te likvidno poslovanje Društva, Davatelj usluge, KOMUNALAC d.o.o. Jurdani obratio se Općini Mošćenička Draga sa zahtjevom za povećanje cijene obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem načina na koji je određena.

Trenutno važeća cijena obvezne minimalne javne usluge temeljila se na podacima iz financijskog izvješća za 2022. godinu. Kalkulacija predložene cijene obvezne minimalne javne usluge temelji se na revidiranom financijskom izvješću za 2024. godinu uz nužne korekcije u odnosu na inflaciju, nove ugovore kojima je došlo do značajnog povećanja usluga zbrinjavanja glomaznog i reciklabilnog otpada (ukupan trošak zbrinjavanja povećan za čak 60%), potrebom sukcesivne zamjene dotrajalih spremnika za prikupljanje otpada i znavljanjem zastarjele komunalne opreme neophodne za pružanje usluge, te nužnim planiranim povećanjem plaća radnika u 2025. godini (planirano 15% povećanje troškova rada). Davatelj usluge će u 2026. godini uslijed poremećaja na tržištu rada imati novi trošak agencijskih radnika kao učinkovitiji način zapošljavanja stranih radnika čime se kompenzira nedostatak radne snage.

U nastavku su prikazani troškovi poslovanja po vrstama (kolona 2), troškovi iz financijskog izvješća 2024. godine (kolona 3), ukupni troškovi koji su dio kalkulacije cijene obvezne minimalne javne usluge (kolona 4) prethodno spomenute korekcije za troškove koji su veći u 2025. godini u odnosu na 2024. (zbrinjavanje otpada), kao i troškove koji se planiraju u većem obujmu (povećanje plaća radnika, znavljanje zastarjele opreme, zamjena dotrajalih spremnika isl. u koloni 5). U koloni 7 dano je kratko obrazloženje razlike u troškovima u odnosu za financijsko izvješće 2024. godine.

Kto	Elementi	Poslovanje 2024. g	KALKULACIJA	POVEĆANJE	% POVEĆANJA	OBRZLOŽENJE
1	2	3	4	5 (4-3)	6	7
	POSLOVNI RASHODI	3.799.789,17	4.521.938,81	722.149,64		
	MATERIJALNI TROŠKOVI	1.160.906,49	1.535.269,69	374.363,20	32,25	
400	Troškovi sirovina i materijala	85.800,91	88.546,54	2.745,63	3,20	inflacija 3,2%
401	Potrošena energija	155.361,23	160.332,79	4.971,56	3,20	inflacija 3,2%
405	Otpis sitnog inventara	71.953,20	94.466,70	22.513,50	31,29	posude
410	Transportne usluge	19.112,46	19.724,06	611,60	3,20	inflacija 3,2%
411	Proizv.usluge koje se ne naplać.	412.157,76	663.150,00	250.992,24	60,90	novi ugovori
412	Proizv.usluge koje se naplaćuju	223.915,98	231.081,29	7.165,31	3,20	inflacija 3,2%
413	Usluge održavanja	58.816,20	60.698,32	1.882,12	3,20	inflacija 3,2%
414	Zakupnine i najamnine	62.577,62	64.580,10	2.002,48	3,20	inflacija 3,2%
415	Reklama i propaganda	-	-	-	-	
418	Komunalne usluge	2.805,17	2.894,94	89,77	3,20	inflacija 3,2%
419	Ostale usluge	57.025,80	138.050,63	81.024,83	142,08	inflacija 3,2%, agencijski radnici
710	Nabavna vrijednost prod. robe	11.380,16	11.744,33	364,17	3,20	inflacija 3,2%
	TROŠKOVI OSOBLJA	1.730.176,26	1.989.702,69	259.526,43	15,00	
470	Neto plaća	1.071.334,08	1.232.034,19	160.700,11	15,00	povećanje plaće
471	Doprinosi,porezi i prirezi iz plaća	412.137,36	473.957,96	61.820,60	15,00	povećanje plaće
472	Doprinosi na plaće	246.704,82	283.710,54	37.005,72	15,00	povećanje plaće
430	AMORTIZACIJA	278.489,46	338.639,01	60.149,55	21,60	nova nabavka
	OSTALI TROŠKOVI	578.311,09	606.186,49	27.875,40	4,82	
440	Naknade trošk. radnika i ost.mat.prava	265.098,84	265.098,84	-	-	
445	Porezi koji ne zavise od posl.rez.	3.692,47	3.692,47	-	-	
446	Doprinosi koji ne zavise od posl.r.	8.131,46	8.131,46	-	-	
451	Ostali nematerijalni troškovi	7.630,33	7.874,50	244,17	3,20	inflacija 3,2%
452	Troškovi obrazovanja i struč.usavr.	5.111,08	5.274,63	163,55	3,20	inflacija 3,2%
460	Neproizvodne usluge	247.267,72	267.490,51	20.222,79	8,18	fiskalizacija 2.0
461	Troškovi reprezentacije i sponzor.	-	-	-	-	
462	Premije osiguranja	35.263,58	42.312,77	7.049,19	19,99	nova vozila
464	Naknade NO, ugovori,učen.praksa	5.940,32	6.130,41	190,09	3,20	inflacija 3,2%
465	Usluge plat.promet, bankar.prov.	175,29	180,90	5,61	3,20	inflacija 3,2%
454	VRIJEDNOSNO USKLAĐIVANJE	44.560,40	44.560,40	-	-	
450	REZERVIRANJA	-	-	-	-	
	OSTALI POSLOVNI RASHODI	7.345,47	7.580,53	235,06	3,20	inflacija 3,2%
	FINANCIJSKI RASHODI	32.658,98	33.704,07	1.045,09	3,20	inflacija 3,2%
	UKUPNO RASHODI	3.832.448,15	4.555.642,88	723.194,73		

Slijedom navedenog cijena obvezne minimalne usluge povećala bi se za 3,38 eura neto, odnosno 33 % te bi iznosila 13,47 eura neto, odnosno 11,72 eura neto za korisnike koji kompostiraju.

Temeljem usporedbe cijena obvezne minimalne javne usluge u okruženju, poslovanje Davatelja usluge usporedivo je sa Novim Vinodolskim, Crikvenicom ili Cresom. Predložena cijena

obvezne minimalne javne usluge od 13,47 neto manja je od davatelja usluge u okruženju (Novi Vinodolski 17,03 neto, Crikvenica 16,46 neto, Cres 19,00 eura neto).

Na području Grada Rijeke cijena obvezne minimalne javne usluge iznosi 12,39 eura neto, međutim na području Grada Rijeke davatelj usluge nije uspostavio u cjelovit sustav odvojenog prikupljanja biootpada. Istovremeno korisnici usluge koji ne predaju biootpad na zbrinjavanje već ga kompostiraju na području Općine Mošćenička Draga plaćaju cijenu od 11,72 eura nakon povećanja što je niže u odnosu na Grad Rijeku.

Ukoliko predloženo povećanje ne bude usvojeno sukladno prijedlogu Davatelja usluge, navedeno će imati izravan učinak na kvalitetu pružanja usluge, likvidnost Davatelja usluge kao i poremećaje u nastavku pružanja usluge sukladno odredbama Zakona o gospodarenju otpadom. Poslovanje uz trenutno važeću cijenu obvezne minimalne javne usluge rezultirati će poslovanjem s gubitkom, problemima s likvidnošću, izostanakom ulaganja u zastarjelu opremu kao i nemogućnošću povećanja plaća radnika. U narednom period Davatelj usluge suočiti će se sa novim odlascima te mogućim štrajkom radnika.

Uzimajući u obzir da su ispunjeni svi zakonski uvjeti, kao i obvezu osiguravanja pozitivnog poslovanja davatelja usluge ovim prijedlogom predlaže se povećanje obvezne minimalne za 33% na način da ista za korisnike razvrstane u kategoriju kućanstvo iznosi 13,47 EUR-a neto odnosno za korisnike usluge razvrstanog u kategoriju kućanstvo koji kompostira biootpad te je Davatelju usluge predao Izjavu o kompostiranju, 11,72 EUR-a neto.

Pored toga, a radi jasnijeg definiranja početka primjene cijene javne usluge, predlaže se odredbu članka 9. dopuniti s dva nova stavka kojima se uređuje da davatelj usluge donosi Cjenik javne usluge, pod uvjetima i na način uređen odredbama Zakona o gospodarenju otpadom, kao i da se cijena javne usluge primjenjuje stupanjem na snagu Cjenika.

S time u vezi podsjećamo da je cijena javne usluge jednaka na čitavom području Liburnije, te će shodno tome davatelj usluge novi cjenik donijeti tek nakon što sve jedinice lokalne samouprave donesu odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada i nakon provedene procedure propisane člankom 77. Zakona.

FINANCIJSKI UČINAK

Provedba ove Odluke nema financijski učinak po proračun.

Na temelju članka 66. i čl. 68. st. 2. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj

84/21 i 142/23) te članka _____ Statuta Općine _____
("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj _____), Općinsko
vijeće Općine _____, na sjednici održanoj dana _____ 2026.
godine, donijelo je

ODLUKU
o izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja
komunalnog otpada

Članak 1.

(1) U Odluci o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada "Službene novine Primorsko-goranske županije" broj _____), u članku 9. stavak 6. mijenja se i glasi:

"(6) Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge za korisnike razvrstane u kategoriju kućanstvo čine troškovi pružanja javne usluge iz članka 80. Zakona o gospodarenju otpadom, izuzev troška zbrinjavanja otpada, raspoređeni na korisnike javne usluge razvrstane u kategoriju kućanstvo i iznosi 13,47 EUR-a neto. Za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju kućanstvo koji kompostira biootpad te je Davatelju usluge predao Izjavu o kompostiranju, cijena obvezne minimalne javne usluge iznosi 11,72 EUR-a neto."

(2) Iza stavka 11. dodaju se stavci 12. i 13. koji glase:

"(12) Na temelju odredbi stavaka 1. Do 11. ovog članka, pod uvjetima i na način uređen odredbama Zakona o gospodarenju otpadom, davatelj usluge donosi Cjenik javne usluge (u daljnjem tekstu: Cjenik).

(13) Cijena javne usluge primjenjuje se stupanjem na snagu Cjenika iz stavka 12. ovog članka."

Članak XX.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od objave u » _____ «.