

SLUŽBENE NOVINE OPĆINE MOŠĆENIČKA DRAGA

Mošćenička Draga,
25. rujna 2020.

Broj: 13/2020

Godina: 2020.



IZDAVAČ: OPĆINA MOŠĆENIČKA DRAGA

UREDNIŠTVO: TRG SLOBODE 7-51417 MOŠĆENIČKA DRAGA, TEL: 051/737-621

ODGOVORNI UREDNIK: RIKARDO STARAJ

IZLAZI: PO POTREBI

WEB: www.moscenicka-draga.hr

SADRŽAJ:

OPĆINA MOŠĆENIČKA DRAGA

II. Općinsko vijeće

42. Odluka o obustavi plaćanja spomeničke rente.....3
43. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Mošćenička Draga
za razdoblje od 2020. do 2023. godine.....4

II. OPĆINSKO VIJEĆE**42.**

Na temelju članka 114. i članka 114.c Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara („Narodne novine“ broj 69/99, 151/03, 157/03 – ispravak, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12, 136/12, 157/13, 152/14, 44/17, 90/18, 32/20) i članka 30. Statuta Općine Mošćenička Draga („Službene novine Općine Mošćenička Draga“ broj 3/18, 15/18) Općinsko vijeće Općine Mošćenička Draga, na sjednici održanoj 24. rujna 2020., donosi

**ODLUKU O
OBUSTAVI PLAĆANJA SPOMENIČKE RENTE****Članak 1.**

Fizičkim i pravnim osobama koje su obveznici plaćanja spomeničke rente, obustavlja se plaćanje spomeničke rente u razdoblju od 20. ožujka 2020. do 21. srpnja 2020., sukladno Odluci ministricе nadležne za poslove kulture o obustavi plaćanja spomeničke rente KLASA: 612-08/20-01/0668, URBROJ: 532-06-01/1-20-03 od 20. ožujka 2020. („Narodne novine“ broj 37/2020) i Odluci ministricе nadležne za poslove kulture o obustavi plaćanja spomeničke rente KLASA: 080-01/20-01/0668, URBROJ: 532-06-01/1-20-7 od 20. svibnja 2020. („Narodne novine“ broj 65/2020).

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenim novinama Općine Mošćenička Draga“.

Članak 3.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o obustavi od plaćanja spomeničke rente KLASA: 011-01/20-01/3, URBROJ: 2156/03-02-20-1 od 31. ožujka 2020. („Službene novine Općine Mošćenička Draga“ broj 6/2020).

KLASA: 011-01/20-01/3
URBROJ: 2156/03-02-20-3
M. Draga, 24. rujna 2020.

OPĆINSKO VIJEĆE
OPĆINE MOŠĆENIČKA DRAGA

Predsjednik
Ivan Galović, v.r.

43.

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18 i 31/20), Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ broj 49/17) i Procjene rizika od velikih nesreća Općine Mošćenička Draga, te članka 30. Statuta Općine Mošćenička Draga („Službene novine Općine Mošćenička Draga“ broj 3/18 i 15/18), Općinsko vijeće Općine Mošćenička Draga na sjednici održanoj dana 24. rujna 2020. godine donosi

SMJERNICE**ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE MOŠĆENIČKA DRAGA****ZA RAZDOBLJE OD 2020. do 2023.GODINE****1. UVOD**

Ovim Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Mošćenička Draga za vremensko razdoblje druga polovinom 2020. godine do 2023.godine (dalje u tekstu: Smjernice) uređuju se prioritete Općine Mošćenička Draga na području civilne zaštite utvrđivanjem sveukupnog cilja, pojedinačnih ciljeva te aktivnosti i mjera sukladno zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuje sustav civilne zaštite.

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015) (u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Općina Mošćenička Draga je dužan organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Člankom 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18) definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Mošćenička Draga izrađuju se na temelju Godišnje analize stanja sustava civilne zaštite.

Uvodne napomene – bitne započete zadaće po CZ u prethodnim četverogodišnjim Smjernicama

- u prethodnim četverogodišnjim Smjernicama Općine Mošćenička Draga vršena je koordinacija po pitanju zaštite i spašavanja sa općinama područja Liburnije i gradom Opatijom (općine Matulji, Lovran + Grad Opatija), naglašeno u vatrogastvu (PVZ/JVP). Pokrenuta je inicijativa i održan prvi koordinacijski sastanak predstavnika sve četiri JLS da se koordinacija dalje proširi kao zajednički Plan djelovanja civilne zaštite JLS područja *Liburnije*, što Zakon omogućava a iskustva iz provođenja mjera protuepidemijske zaštite glede virusa Covid 19 i potenciraju. Ova

aktivnost mora se nastaviti kroz aktivnosti predstavničkih tijela (Ugovor JLS) i predstavljala bi racionalnost (kao u vatrogasnom organiziranju).

Treba napomenuti i da je prethodno četverogodišnje razdoblje u sustavu CZ bilo karakteristično i po sljedećem:

- reorganizacija ustrojavanja na državnoj razini, iz *Državne uprave za zaštitu i spašavanje u Ravnateljstvo CZ (MUP)*, uz djelom prebacivanje mjerodavnosti na lokalnu razinu i zastoje te nemogućnost provedbe pojedinih propisa CZ i njihov ukupno veliki broj.
- neizrađenosti (godinama !) *Plana djelovanja civilne zaštite Republike Hrvatske*, koji bi trebao biti okvir i orijentir za Planove djelovanja JLS, pa je tako na strategijskoj razini prisutan samo Plan zaštite i spašavanja RH iz 2010.godine, po davno ukinutim propisima.

2. CILJ DONOŠENJA SMJERNICA

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite donose se u cilju definiranja pojedinačnih ciljeva, sveukupnog cilja, konkretnih koraka u području civilne zaštite, potrebnih mjera poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritarnim u sustavu civilne zaštite za rok od 4 godine te planiranje osiguranja financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioritarnih razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od 4 godine i to na svim subpodručjima civilne zaštite. Smjernicama se na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za Općinu Mošćenička Draga (2018.godina) utvrđuju prioritarnne preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima, tj. smanjivanja ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti (život i zdravlje ljudi, gospodarstvo te društvena stabilnost i politika) koje su na području Općine izložene utjecajima prijetnji s nositeljima njihovog provođenja.

Na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite Smjernicama se utvrđuje način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja i razvijanju rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama.

Smjernicama se usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite, odnosno temeljnih operativnih kapaciteta (operativne snage vatrogastva, operativne snage HCK – GD CK Opatija i operativnih snaga HGSS-a) od značaja za reagiranje u velikim nesrećama te poboljšavanju planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta u velikoj nesreći. Općina Mošćenička Draga organizira poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Temeljem *Zakona o sustavu civilne zaštite* Općina Mošćenička Draga je dužna jačati i nadopunjavati spremnost postojećih snaga sustava civilne zaštite na svojem području sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i Planu djelovanja civilne zaštite Općine Mošćenička Draga

Ciljevi u razvoju civilne zaštite utvrđuju se na temelju izrađene Procjene rizika od velikih nesreća, s naglaskom na:

- preventivne mjere koje se povezuju s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite,
- razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama.

Sveukupni cilj ovih Smjernica je uspostava organiziranog i učinkovitog sustava civilne zaštite i povezivanje svih sudionika: operativnih snaga sustava civilne zaštite, žurnih službi i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od velikih nesreća i katastrofa, pružanju brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe. **Pojedinačni ciljevi** definirani su kroz normativno uređenje koordiniranja/djelovanja CZ za područje Liburnije, planske dokumente, operativne snage sustava civilne zaštite, osposobljavanje i vođenje evidencije pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite Općine Mošćenička Draga.

3. PLANSKI DOKUMENTI

Smjernicama prethodnog četverogodišnjeg razdoblja ostvareno je donošenje/usvajanje **Procjene rizika od velikih nesreća Općine** (2018.godine) na osnovu Smjernica Primorsko-goranske županije i **Plana**

djelovanja civilne zaštite Općine Mošćenička Draga (2018.godine), kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, što dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kao i sustav zaštite i spašavanja kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

Sukladno članku 8. stavcima 2. i 3. *Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave* („Narodne novine“ broj 65/16), propisano je da se procjena rizika od velikih nesreća izrađuje najmanje jednom u tri godine te se njezino usklađivanje i usvajanje mora provesti do kraja mjeseca ožujka u svakom trogodišnjem ciklusu. Procjena rizika od velikih nesreća može se izrađivati i češće, ukoliko u trogodišnjem periodu nastupi značajna promjena ulaznih parametara u korištenim scenarijima i postupcima analiziranja rizika ili ako se prepozna nova prijetnja. U tom cilju Općina Mošćenička Draga će izraditi revidiranu Procjenu rizika od velikih nesreća početkom 2021.godine /siječanj-veljača/, dok se Plan djelovanja CZ periodično stalno ažurira, te nastojati popuniti radno mjesto sada upražnjeno) za djelatnika po CZ u JVP Opatija.

4. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CZ GRADA OPATIJE

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite Općine Mošćenička Draga,
2. Operativne snage vatrogastva,
3. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa,
4. Udruge,
5. Postrojbe i Povjerenici civilne zaštite,
6. Koordinatori na lokaciji,
7. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

4.1. Stožer CZ Općine Mošćenička Draga

Imenovan je i djeluje sukladno Odluci Općinskog Načelnika iz 2017.godine. Koordinirao je djelovanja u epidemskoj krizi kao stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje svih mjera i aktivnosti. Sastav će se revidirati nakon lokalnih izbora u 2021.godini, uz osposobljavanje novih pripadnika i donošenjem svog Plana rada.

4.2. JVP Opatije i DVD „Sisol“

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva. Broj, vrsta, opremljenost i veličina vatrogasnih postrojbi određena je Planom zaštite od požara i tehnoloških eksplozija Liburnije, (zaključak o usvajanju Općine Mošćenička Draga KLASA: 810-01/17-01/1 ,URBROJ: 2156/03-02-17-3).

JVP Opatija redovno djelovanje iz svojeg djelokruga i nadležnosti temelji na odredbama zakonskih i podzakonskih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva i zaštite od požara te sustav civilne zaštite. Ključne aktivnosti JVP Opatija u razdoblju 2020.-2023. od značaja za CZ:

- jačati ukupnu materijalnu i operativnu osnovu kako bi se poboljšala intervencijska sposobnost. Posebnu pozornost treba posvetiti radu na prevenciji zaštite od požara u segmentima požara otvorenog prostora i obaveza koje proizlaze iz Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2020. godini na području Grada, obavezama sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Procjenom rizika od velikih nesreća Grada Opatije, svih drugih zakonskih propisa, te ostalih obaveza koje su dio svakodnevnih promjena u prostoru a traže angažiranje sustava i resursa zaštite od požara.
- nastavak aktivnosti za ostvarenje dislokacije postrojbe – uređenje novih prostora s kojih se omogućuje razvoj i brže interventno djelovanje, koje je na sadašnjoj lokaciji vrlo ograničeno, te smanjuje ukupnu operativnost postrojbe

- popuna ustroja djelatnikom za CZ i koordinacija svih vatrogasnih/CZ aktivnosti na području Liburnije

4.3. GD CK Opatija

GD CK Opatija kao operativna snaga redovno djeluje u sklopu svojeg djelokruga i nadležnosti, sukladno odredbama zakonskih i podzakonskih propisa kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa te sustava civilne zaštite.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa Opatija traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških, tehnoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija, vodi posebnu skrb o žrtvama oružanih sukoba i drugih izvanrednih situacija, organizira službu traženja, pruža psihosocijalnu potporu stanovništvu, osigurava tehničku pomoć i drugo.

Radi nedostatka adekvatnog prostora za operativni rad i logističku potporu koju GD CK Opatija kao operativna snaga sustava CZ provodi nužno treba ići ka planiranju pronalazanja novih prostora koji bi zadovoljili potrebe operativnog i logističkog djelovanja s naglaskom na skladišni prostor za pohranu opreme, pribora i materijala za djelovanje u kriznim situacijama; za članove interventnog tima GD CK Opatija kao i za potencijalne korisnike pomoći, npr. šatori za smještaj ugroženih, vreće za spavanje, pokrivači i dr., a prema smjernicama opreme za krizne situacije. Iz praktičnih razloga bilo bi poželjno da se i prostori za redovni operativni rad i skladišni prostori nalaze na istoj lokaciji, ali nije uvjet. Prioritet je skladišni prostor budući postojeći u ul. J. Rakovca je neadekvatan, malenih kapaciteta i izrazito vlažan te zapravo sav sadržaj dužim stajanjem u njemu propada i postaje neupotrebljiv.

S pretpostavkom da je rekonstrukcija postojećeg skladišnog prostora izuzetno skupa i upitne učinkovitosti nadamo se jednostavnijem i praktičnijem rješenju u nalaženju novog prostora.

4.4. HGSS Stanica Rijeka

Hrvatska gorska služba spašavanja - Stanica Rijeka, kao operativna snaga sustava civilne zaštite, djeluje na području cijele Liburnije, sukladno posebnim zakonskim propisima kojima se uređuje njeno djelovanje. Navedena djelatnost obuhvaća organiziranje, unapređenje i provođenje akcija spašavanja i zaštite ljudskih života u planinama i na nepristupačnim područjima, u velikim nesrećama i katastrofama te u drugim izvanrednim okolnostima. U tom smislu, aktivnosti Stanice u narednom periodu biti će usmjerene ka kontinuiranom provođenju edukacije članstva, tečajevima osnovne i specijalističke obuke, radu na održavanju znanja i sposobnosti za provođenje svih vrsta intervencija te radu na edukaciji i prevenciji potencijalno ugroženih interesnih skupina izvan HGSS-a. Za potrebe svojih aktivnosti, osim redovnog obnavljanja i održavanja opreme i tehničke ispravnosti vlastitih vozila, radi se i na projektu od iznimne važnosti za regiju u širem smislu, a to je izgradnja nove helikopterske baze i smještajnog objekta za HGSS Stanicu Rijeka. Zajednički interes Grada Opatije i HGSS Stanice Rijeka očituje se u sklopljenom Sporazumu, temeljem kojeg će za svaku godinu obnavljati Ugovor o financiranju te će obje ugovorene strane djelovati po ugovorenim stavkama.

4.5. Pravne osobe i udruge od interesa za CZ Općine Mošćenička Draga

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određuju se odlukom predstavničkog tijela, a na prijedlog izvršnog tijela sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona.

Pravne osobe određene gore navedenom odlukom dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona, posebnih propisa i njihovih općih akata

Sukladno članku 32. stavak 1. Udruge koje su nositelji pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određuju se i navode u planovima djelovanja civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava. Sukladno stavku 4. i 5. istog članka, Općina Mošćenička Draga će sa udrugama regulirati međusobne odnose sporazumima kojima se utvrđuju zadaće udruga u sustavu civilne zaštite, uvjete pod kojim se udruge uključuju u aktivnosti sustava civilne zaštite te financijska sredstva (donacije) namijenjene jačanju sposobnosti udruga za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnim snagama sustava civilne zaštite na svim razinama.

Za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa Općina Mošćenička Draga organizirati će po potrebi i sudjelovanje volontera radi provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

4.6. Povjerenici CZ i njihovi zamjenici te Koordinatori na lokaciji

Do sada su zadaće Povjerenika CZ u sustavu CZ Općine Mošćenička Draga izvršavali Mjesni odbori na području Općine, gdje se pokazao da sustav MO-Općina i obrnuto dobro funkcionira (zadaci koji su proizašli iz napatka i odluka Stožera RH u svezi pandemije Covid 19 dobro su se provodili.)

Potrebe za koordinatorom na lokaciji nisu ostvarene te se u tom djelu one kao planski stoje a ovisno o potrebama koje nalažu situacije može bitnih potreba isti će se aktivirati.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Mošćenička Draga

Ove Smjernice izrađene su na temelju godišnje (i četverogodišnje) analize stanja sustava CZ Općine Mošćenička Draga. Plan razvoja sustava civilne zaštite redovito će se revidirati na temelju provedene godišnje analize stanja sustava civilne zaštite.

Istovremeno se, posebnim dokumentom pod nazivom *Godišnji plan razvoja sustava CZ na području Općine Mošćenička Draga razrađuju aktivnosti za 2020.godinu*, odnosno za preostali dio godine – obzirom da je došlo do pomicanja rokova u planskim dokumentima zbog krize glede epidemije virusa Covid 19 u prvom dijelu ove godine. Stožer civilne zaštite Općine i sve operativne snage Općine dostatno su i kvalitetno provele sve naložene protuepidemijske mjere i aktivnosti, koje su centralizirano upravljane od strane Kriznog stožera RH.

Okvir Smjernica

Planom razvoja sustava civilne zaštite utvrđuju se polazišta za pojednostavljenje odnosno racionalizaciju operativnog reagiranja, optimiziranju financijski troškovi osposobljavanja, uvježbavanja, opremanja, prilagođavanja stožernih procedura, te troškovi djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Operativne snage sustava civilne zaštite Općine Mošćenička Draga planiraju se i koriste isključivo u slučajevima velikih nesreća – **događaja s neprihvatljivim posljedicama** za zajednicu (npr. potres, nesreće u područjima postrojenja s opasnim tvarima, nesreće na nuklearnim elektranama i sl.) kada njihovo operativno djelovanje koordinira Stožer civilne zaštite Općine (ili više razine).

Za reagiranje u slučaju većine drugih izvanrednih događaja, izvan kategorije velikih nesreća čije su **posljedice prihvatljive za zajednicu-Općinu Mošćenička Draga**, planiraju se samo kapaciteti redovnih žurnih službi i to na zadaćama zbog kojih su utemeljene (VZP Liburnija, GC CK Opatija, ...). Kada izvanredni događaji čije su posljedice prihvatljive za Općinu (npr. olujna nevremena, snijeg, led, suša i drugi iz kategorije ekstremnih vremenskih nepogoda ili određeni zdravstveni rizici kao što su toplinski val i sl) i zahtijevaju istovremeno djelovanje više žurnih službi, svaka služba djeluje samostalno dok njihovo reagiranje komunikacijski koordinira **županijski centar 112 Rijeka**. Voditelji žurnih službi, po potrebi, neposredno ili posredovanjem centra 112 dogovaraju način operativne suradnje na mjestu djelovanja/reagiranja.

Ovim Smjernicama se utvrđuju prioriteti Općine Mošćenička Draga na području civilne zaštite za rok od 4 godine. Smjernicama se:

- na temelju Procjene rizika Općine Mošćenička Draga utvrđuju prioritetne preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima, odnosno smanjivanja ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti koje su na području primjene izložene štetnim utjecajima prijetnji s nositeljima njihovog provođenja
- na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite (godišnje i četverogodišnje analize) utvrđuje način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja i razvijaju rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama

- usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite Općine Mošćenička Draga, odnosno temeljnih operativnih kapaciteta od značaja za reagiranje u velikim nesrećama
- poboljšavaju postupci planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta u velikoj nesreći, te inicira organizacija jedinstvenog sustava CZ za područje *Liburnije*
- planira osiguravanje financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioriteta razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od 4 godine.

Identificirani rizici – potencijalne ugroze

Kroz Procjenu rizika od velikih nesreća Općine Mošćenička Draga identificirani su rizici koji predstavljaju potencijalnu ugrozu za stanovništvo, materijalna i kulturna dobra, biljni i životinjski svijet, gospodarstvo i društvenu stabilnost na području Općine i određen stupanj vjerojatnosti događanja.

Važećom Procjenom rizika od velikih nesreća Općine Mošćenička Draga (siječanj 2018.) utvrđeni su rizici/ugroze: epidemije i pandemije, ekstremne temperature-toplinski val, poplave, potresi, snijeg, vjetar i led te požari otvorenih prostora. U prvoj Procjeni rizika nisu analizirani rizici iz postrojenja ili u prometu s opasnim tvarima kao i drugi nižih intenziteta. Posebno su analizirani uvjeti u visokoj turističkoj sezoni.

U Procjeni rizika je utvrđeno da se vrednovanje rizika provodi uz primjenu ALARP načela (As Low As Reasonably Practicable – što niže, a da je razumno moguće) , pri čemu su identificirani rizici razvrstani u tri razreda:

1. Neprihvatljivi rizici – su svi vrlo visoki rizici koji se ne mogu prihvatiti, izuzev u iznimnim situacijama. Za područje Mošćeničke Drage takvi nisu procijenjeni.
2. Tolerirani rizici - su svi umjereni rizici koji se mogu prihvatiti zato jer troškovi smanjenja rizika premašuju korist/dobit, kao i oni visoki rizici koji se mogu prihvatiti zato što je njihovo umanjivanje nepraktično ili troškovi uvelike premašuju korist/dobit. Za područje Mošćeničke Drage to su potresi, ekstremne temperature te epidemije i pandemije.
3. Prihvatljivi rizici – su svi niski rizici, za koje uz uobičajene nije potrebno planirati poduzimanje dodatnih mjera. Za područje Općine Mošćenička Draga to su poplave, požari otvorenih područja te ekstremni vremenski uvjeti (snijeg, led i vjetar).

Aktivnosti i mjere organizacije i razvoja sustava CZ

Aktivnosti i mjere kojima se ostvaruju ciljevi organizacije i razvoja sustava civilne zaštite Grada Opatije definiraju se prema sljedećim područjima sustava civilne zaštite:

1. upravljanja rizicima
2. normiranja
3. preventive
4. operativnog djelovanja
5. financiranja

Aktivnosti i mjere s područja upravljanja rizicima:

- provođenje mjera i postupanja sukladno zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuju mjere civilne zaštite u prostornom planiranju i ostalih propisa iz područja prostornog planiranja, prostornog uređenja i graditeljstva,
- svrsishodno planiranje zahvata u prostoru kojima se bitno umanjuju posljedice rizika potresa, kao prijete sa najvećim posljedicama za područje Grada.

Procjenom rizika od velikih nesreća Općine utvrđene preventivne aktivnosti i mjere s obzirom na utvrđene rizike su:

- Potres:
 - protupotresno projektiranje i građenje građevina sukladno odgovarajućim propisima
 - izgradnja, održavanje i nadopuna sustava ranog upozoravanja
 - edukacija i osposobljavanje operativni snaga sustava CZ stanovništva Općine
- Poplava:

- građenje, tehničko i gospodarsko održavanje regulacijskih i zaštitnih vodnih građevina i sustava zaštite kod izdizanja mora
- tehničko i gospodarsko održavanje vodnog dobra, protoka bujičnih voda i dr.
- Epidemija i pandemija:
 - zdravstvene mjere prevencije uz medijsku potporu u pružanju pravovremenih informacija
- Tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima:
 - poštivanje tehničkih i sigurnosnih propisa i pridržavanje normi aktivne zaštite
 - unapređivanje sposobnosti (oprema, osposobljavanje, vrijeme intervencije) JVP Opatija te edukacija i osposobljavanje drugih operativnih snaga i stanovnika
 - izgradnja sustava ranog upozoravanja
- Tehničko-operativni elementi:
 - povećanje operativnosti JVP Opatija promjenom lokacije na učinkovitu
 - uređenje lokacije Dobrovoljnog vatrogasnog društva „Sisol“ kako bi moglo učinkovito odgovoriti na sve logističke potrebe sustava, kao i opremanje neophodnom vatrogasnom tehnikom i opremom

Aktivnosti i mjere s područja normiranja:

Aktivnosti i mjere s područja normiranja uključuju izradu, usvajanje i usklađivanje planskih dokumenata i drugih općih i drugih akata iz sustava civilne zaštite Općine Mošćenička Draga i to:

- usvajanje Procjene rizika od velikih nesreća Općine i obnova dokumenta nakon perioda od tri godine (početak 2021.); usklađenje nove Procjene rizika sa Županijskom,
- ažuriranje Plana djelovanja civilne zaštite Općine, kao osnovnog dokumenta za postupanja. Stalan proces a cjelovito nakon ažuriranja procjene rizika (sredina 2021.),
- nova Odluka o određivanju pravnih osoba (i udruga) od interesa za sustav CZ Općine. Obavješćavanje istih o Odluci, dostava izvoda iz dokumenata CZ Općine njima te zadaća. Pravne osobe potom izrađuju i Općini dostavljaju svoj Operativni plan o načinu angažiranja u sustavu CZ Općine.(rok po izradi revizije planskih dokumenata do kraja 2021.),
- krajem svake godine Godišnja analiza stanja sustava CZ Općine te izrada Prana djelovanja CZ za narednu godinu (razrada iz ovih Smjernica),
- izrada Plana vježbi civilne zaštite Općine te Elaborata o pripremi i izvođenju vježbi
- imenovanje i raspoređivanje Povjerenika CZ i njihovih zamjenika, za područje Općine (sukladno izborima u mjesnim odborima.),
- određivanje Koordinatora na lokaciji .

Aktivnosti i mjere s područja preventive:

Aktivnosti i mjere s područja preventive u CZ Općine su:

- jačanje svijesti pučanstva za osobnu i kolektivnu zaštitu; osposobljavanje i edukacija, posebno za uvjete visoke turističke sezone (brojni turisti) i ograničenja u cestovnoj komunikaciji
- razrada mjera CZ, posebno evakuacije, zbrinjavanja, prehrane, zbrinjavanja turista
- integriranje sustava CZ Općine s općinama Lovran, Matulji te s Gradom Opatija (područje Liburnije) po uzoru na vatrogastvo; popuna djelatnikom za sustav CZ

Aktivnosti i mjere s područja operativnog djelovanja:

- provedbe, praćenje i usklađivanje planskih i drugih dokumenata CZ Općine i koordiniranje Stožera CZ sa svim operativnim snagama
- osiguranje uvjeta za učinkovito djelovanje JVP promjenom lokacije JVP i povećanje sposobnosti JVP za tehničko-tehnološke intervencije; popuna radog mjesta djelatnika za CZ
- uređenje lokacije Dobrovoljnog vatrogasnog društva „Sisol“ kako bi moglo učinkovito odgovoriti na sve logističke potrebe sustava, kao i opremanje neophodnom vatrogasnom tehnikom i opremom
- određivanje baze Koordinatora na lokaciji (od strane Stožera CZ)
- provođenje zajedničkih vježbi operativnih snaga
- ustrojavanje, vođenje i ažuriranje propisane evidencije operativnih snaga

Aktivnosti i mjere s područja financiranja:

Ove aktivnosti podrazumijevaju dalje osiguranje financijskih sredstava iz samoupravnog djelokruga Općine Mošćenička Draga za potrebe izvršavanja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite. Utvrđuju se proračunom Općine za period od tri godine, te proračunima operativnih snaga i pravnih osoba.

Završno po Smjernicama

U godišnjim planovima razvoja sustava CZ Općine Mošćenička Draga implementiraju se ciljevi utvrđeni ovim Smjernicama, odnosno konkretiziraju i dopunjuju mjere te utvrđuje dinamika ostvarivanja, a godišnjim analizama stanja sustava CZ prati se njihova implementacija.

Ove Smjernice usvajaju se za razdoblje od 4 godine i objavit će se u „Službenim novinama Općine Mošćenička Draga“.

Tablični pregled Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Mošćenička Draga za period 2020. godina (drugi dio) do 2023.godine nalazi se u priloženoj Tablici 1.

KLASA: 810-01/20-01/17

URBROJ: 2156/03-02-20-1

Mošćenička Draga, 24. rujna 2020.

OPĆINSKO VIJEĆE
OPĆINE MOŠĆENIČKA DRAGA
PREDSJEDNIK OPĆINSKOG VIJEĆA
Ivan Galović, v.r.

**SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE OPĆINE MOŠĆENIČKA DRAGA
ZA PERIOD 2020. – 2023.GODINE**

Tablica 1

2020.GODINA /druga polovina/					
Rbr	Aktivnost-sadržaj	Nositelj	Rok-period	Izvršeno DA/NE	Napomena
	Ustrojiti/ažurirati evidenciju pripadnika operativnih snaga sustava CZ	Općina Radnik za preventivu i CZ JVP	Do kraja 2020.g.		Sukladno Pravilniku (NN 75/16)
	Ažurirati popis pravnih osoba s opasnim tvarima u području Općine i zatražiti njihova dokumenta CZ	Općina, JVP radnik za preventivu i CZ JVP Pravne osobe s opasnim tvarima			Sukladno Uredbi o sprečavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (NN 44/14)
	Popuniti radno mjesto radnika za CZ stručnom osobom	JVP Opatija Općina	Što prije		
	Analiza sustava CZ za proteklu godinu i Godišnji plan razvoja za narednu godinu	Općina, Radnik za preventivu i CZ JVP	Prosinac		
	Aktivnosti Informiranja, Osposobljavanja i vježbe CZ, po naknadnim planovima PU CZ Rijeka ili PGŽ	Općina, radnik za preventivu i CZ JVP PU CZ; PGŽ	Tijekom druge polovine godine		Po njihovom Planu - učešće
2021. GODINA					
	Izrada/revizija Procjene rizika od velikih nesreća Grada Opatije	Općina	Siječanj-veljača		
	Imenovanje novog Stožera CZ nakon lok.izbora; Osposobljavanje istog	Općinski Načelnik	Nakon lok.izbora		
	Završetak aktivnosti na zajedničkom	Općina M. Draga +	Prva polovina godine		Finalizirati ili odustati od objedinjavanja

	sustavu CZ Liburnije – Ugovor JLS	Općina Matulji, Lovran + Grad Opatija			sustava CZ; Izrada zajedničkih dokumenata
	Ažuriranje Plana djelovanja CZ Općine Mošćenička Draga i drugih planskih dokumenata	Radnik za CZ, Djelatnik u Općini M. Draga	Poslije ažuriranja Procjene rizika		
	Koordinacija svih oper. snaga i sastavnica pred turističku sezonu, po CZ	JVP, PVZ Liburnije, Općina	Do 4.mjeseca		
	Analiza sustava CZ za proteklu godinu i Godišnji plan razvoja za narednu godinu	Radnik za CZ, Djelatnik u Općini M. Draga	Prosinac		
	Edukacija, osposobljavanje i vježbe pripadnika Oper.snaga CZ Općine po vlastitom planu, planu PU CZ ili PGŽ	Općina i op.snage PU CZ Rijeka PG Županija	Tijekom godine		Po posebnim planovima
2022. GODINA					
	Ažuriranje planskih dokumenata CZ Općine	radnik za CZ	Tijekom godine		
	Koordinacija svih oper. snaga i sastavnica pred turističku sezonu, po CZ	JVP, PVZ Liburnije, općina	Do 4.mjeseca		
	Analiza sustava CZ za proteklu godinu i Godišnji plan razvoja za narednu godinu	Radnik za CZ, Djelatnik u Općini M. Draga	Prosinac		
	Edukacija, osposobljavanje i vježbe pripadnika Oper. snaga CZ Općine po vlastitom planu, planu PU CZ ili PGŽ	Općina i op. snage PU CZ Rijeka PG Županija	Tijekom godine		Po posebnim planovima
2023. GODINA					
	Ažuriranje planskih dokumenata CZ Općine	Radnik za CZ, Djelatnik u Općini M. Draga	Tijekom godine		
	Koordinacija svih oper. snaga i sastavnica pred turističku sezonu, po CZ	JVP, PVZ Liburnije Općina	Do 4.mjeseca		
	Analiza sustava CZ za proteklu godinu i	radnik za CZ,	Prosinac		

	Godišnji plan razvoja za narednu godinu	Djelatnik u Općini M. Draga			
	Edukacija, osposobljavanje i vježbe pripadnika Oper. snaga CZ Općine po vlastitom planu, planu PU CZ ili PGŽ	Općina i op. snage PU CZ Rijeka PG Županija	Tijekom godine		Po posebnim planovima

Napomene:

- U svim sadržajima i aktivnostima posebno sagledavati problematiku CZ u uvjetima velikog broja turista u području Općine Mošćenička Draga
- Sadržaje razraditi Godišnjim planom rada za svaku godinu, uz dopunu istih novim događajima, smjernicama i aktivnostima Županije po civilnoj zaštiti i PU CZ Rijeka