

OBRAZLOŽENJE
ODLUKE O GROBLJIMA NA PODRUČJU OPĆINE MOŠĆENIČKA DRAGA
I OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI ODRŽAVANJA GROBLJA

I. PRAVNA OSNOVA

Donošenje Odluke o temelji se na Zakonu o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/2018., 110/2018. i 32/2020.), Zakonu o grobljima („Narodne novine“ broj 19/1998., 50/2012. i 89/2017.) te Statutu Općine Mošćenička Draga („Službene novine Općine Mošćenička Draga“ broj 3/18, 15/18, 4/21).

Zakonom o komunalnom gospodarstvu uređuju se načela komunalnog gospodarstva, obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo. Člankom 22. stavkom 1. točkom 6. Zakona propisano je da je održavanje groblja i krematorija unutar groblja komunalna djelatnost¹ kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture pod kojom se, prema članku 23. stavak 6. Zakona, podrazumijeva održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja. Nadalje, člankom 31. Zakona propisano je da jedinice lokalne samouprave mogu odlukom predstavničkog tijela trgovačkim društvima i javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, djelatnost održavanja groblja i krematorija unutar groblja i djelatnost usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja povjeriti vršenje javnih ovlasti u obavljanju tih komunalnih djelatnosti. Konačno člankom 34. Zakona propisano je da trgovačko društvo (u vlasništvu JLS) obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički, a odlukom se određuje tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču.

Zakonom o grobljima uređuje se izgradnja, korištenje i upravljanje grobljem, a prema istome groblje je definirano kao ograđeni prostor zemljišta na kojem se nalaze grobna mjesta, komunalna infrastruktura i u pravilu prateće građevine.

Prema članku 10. istoga Zakona grobljem upravlja pravna osoba ili drugi subjekt osnovan prema uvjetima i na način propisan posebnim propisom (Uprava groblja), a upravljanje grobljem razumijeva dodjelu grobnih mjesta, uređenje, održavanje i rekonstrukciju groblja (promjena površine, razmještaj putova i sl.) na način koji odgovara tehničkim i sanitarnim uvjetima, pri čemu treba voditi računa o zaštiti okoliša, a osobito o krajobraznim i estetskim vrijednostima dok su se o uređenju i održavanju dodijeljenih grobnih mjesta dužni brinuti korisnici. Konačno, člankom 13. Zakona Uprava groblja daje grobno mjesto na korištenje na neodređeno vrijeme uz naknadu te o tome donosi rješenje, protiv kojeg zainteresirana osoba može izjaviti žalbu nadležnom tijelu za komunalne poslove jedinice lokalne samouprave, a za korištenje grobnog mjesta korisnik plaća godišnju grobnu naknadu. Visinu godišnje grobne naknade kao i naknade za dodjelu na korištenje grobnog mjesta utvrđuje Uprava groblja u skladu s uvjetima i mjerilima propisanim odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Člankom 30. Statuta Općine Mošćenička Draga propisana je nadležnost Općinskog vijeća za donošenje općih akata u koji spada i ova Odluka.

I. ANALIZA STANJA

Pitanja izgradnje, korištenja i upravljanja grobljima na području Općine Mošćenička Draga uređena su Odlukom o upravljanju grobljima donesenoj još 1999. godine („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 7/99).

Ovim Prijedlogom Odluke detaljnije se razrađuju odredbe Zakona o grobljima i Zakona o komunalnom gospodarstvu u odnosu na rješenja sadržana u postojećoj odluci čime bi se trebale jednostavnije rješavati brojne situacije koje se pojavljuju u praksi, te se precizno razrađuje sadržaj djelatnosti upravljanja i komunalne djelatnosti održavanja groblja.

Važećom Odlukom nisu uređena pitanja predaje na upravljanje novoizgrađenih grobnih mjesta u slučajevima proširenja groblja (Općina Mošćenička Draga proširit će groblje Brseč) kao i pitanje visine naknade za dodjelu grobnih mjesta na korištenje za potrebe ukopa umrlog hrvatskog ratnog vojnog invalida iz Domovinskog rata ili ukopa umrlog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata kao prava prema posebnom propisu.

Važećom Odlukom nisu uređena niti pitanja koja se odnose na primjenu Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu obavljanja komunalne djelatnosti održavanje groblja i krematorija unutar groblja.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ODLUKOM

Ovim prijedlogom Odluke u bitnome se propisuju povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti održavanja groblja i upravljanja grobljem trgovačkom društvu u suvlasništvu Općine Mošćenička Draga te uvjeti i način obavljanja komunalne djelatnosti održavanja groblja i upravljanja grobljem od strane tog društva, prijenos javnih ovlasti za rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima u postupcima dodjele na korištenje grobnog mjesta, utvrđivanja i naplate naknade za dodjelu grobnog mjesta na korištenje te godišnje grobne naknade, mjerila i način dodjeljivanja i ustupanja grobnih mjesta na korištenje, uvjeti i mjerila za utvrđivanje naknade za dodjelu grobnog mjesta na korištenje i godišnje grobne naknade, vremenski razmaci ukopa u popunjena grobna mjesta i način ukopa nepoznatih osoba, izvođenje radova na groblju i održavanju grobnih mjesta, izgradnja novih groblja ili grobnih mjesta, financiranje obavljanja komunalne djelatnosti održavanja groblja i poslova upravljanja grobljem, te nadzor i kaznene odredbe.

Tako se u okviru poglavlja I. Opće odredbe opisuje obuhvat Odluke (članak 1. i 2.), opisuju pojedini pojmovi (članak 3.) te utvrđuju postojeća groblja na području Općine Mošćenička Draga, uvjeti za zatvaranje i način stavljanja u uporabu novoizgrađenih groblja (članak 4.)

U okviru poglavlja II. Obavljanje komunalne djelatnosti održavanje groblja opisuje se što se podrazumijeva pod obavljanjem komunalne djelatnosti (članak 5.), trgovačko društvo koje obavlja istu komunalnu djelatnost, način obavljanja komunalne djelatnosti te obveza trgovačkog društva da donosi godišnji Program održavanja groblja (članak 6.).

U okviru poglavlja III. Upravljanje grobljima opisuje se što se podrazumijeva pod upravljanjem grobljem (članak 7.), određuje pravna osoba koja upravlja grobljima na području Općine Mošćenička Draga (Uprava groblja), određuje način upravljanja te vođenje obveznih registara i akata od strane Uprave groblja (članak 8.) U istom se poglavlju uređuje obveza donošenja Plana rasporeda i korištenja grobnih mjesta te njegov sadržaj (članak 9.), prenošenje javnih ovlasti Upravi groblja za rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o

pravima, obvezama i odgovornostima pravnih i fizičkih osoba sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu i Zakonu o grobljima, i to kod dodjela na korištenje grobnog mjesta, utvrđivanja i naplate naknade za dodjelu na korištenje grobnog mjesta te godišnje grobne naknade (članak 10.), obveza Uprave groblja da za svaku godinu do 31.03. podnosi izvještaj o svome radu kao i sadržaj izvješća (članak 11.) te obveza Uprave groblja da pravovremeno izvješćuje nadležne službe Općine Mošćenička Draga o potrebi poduzimanja odgovarajućih mjera radi rekonstrukcije, odnosno proširenja postojećeg ili izgradnje novog groblja, kako bi se osigurala grobna mjesta zainteresiranim osobama.

U okviru istog poglavlja propisuju se odredbe koje se odnose na mjerila i način dodjeljivanja i ustupanja grobnih mjesta na korištenje, uz određenje da pravo ukopa na grobljima na području Općine Mošćenička Draga imaju osobe koje su u trenutku smrti imale prebivalište na području Općine Mošćenička Draga ili koje su porijeklom sa područja Općine Mošćenička Draga, time da se na grobnim mjestima dodijeljenim na korištenje postojećim korisnicima mogu se pokopati korisnici grobnog mjesta, članovi njihove obitelji i druge osobe za koje korisnik to odredi, bez obzira na prebivalište umrle osobe (članak 13.). Nadalje je tim odredbama propisano da se grobna mjesta dodjeljuju redoslijedom prema brojevima grobnih mjesta označenim u Planu, a na način da se u najvećoj mogućoj mjeri nastoji usvojiti želje korisnika, te prema raspoloživim mjestima. Također je uređeno donošenje rješenja za korištenje grobnog mjesta kao i mogućnost podnošenja pravnog lijeka (članak 14.), nasljeđivanje prava korištenja grobnog mjesta i mogućnost ustupanja prava korištenja grobnog mjesta (članak 15.), odricanja od prava korištenja grobnog mjesta (članak 16.), uvjeti kada se može izgubiti pravo korištenja grobnog mjesta (napušteni grobovi) kao i određivanje što se ne smatra napuštenim grobom (članak 17.).

Člancima 18. – 20. prijedloga Odluke uređuje se naknada za dodjelu grobnog mjesta na korištenje, i to obveznik plaćanja i namjenu trošenja, način utvrđivanja za sva grobna mjesta te posebno za novoizgrađena grobna mjesta, rok plaćanja, te posebno plaćanje naknade za opremu groba, plaćanje godišnje grobne naknade, i to obveznik plaćanja i namjenu trošenja, način utvrđivanja visine godišnje grobne naknade, rok i način plaćanja, posljedice neplaćanja naknade.

U sklopu ovog poglavlja uređuje se i pitanje povrata ulaganja Općine Mošćenička Draga za novoizgrađena grobna mjesta, i to na način da od ukupno naplaćene naknade za dodjelu na korištenje novoizgrađenih grobnih mjesta u sklopu proširenja groblja Općina Mošćenička Draga ima pravo na 90% naplaćene naknade, a 10 % naknade prihod je Uprave groblja, koji se koristi za investicijsko održavanje groblja (članak 19.). Namjera takve odredbe je da se Upravi groblja prepusti dio sredstava kako bi se mogla planirati i realizirati određena investicijska ulaganja u groblja.

Visina naknade za novoizgrađena grobna mjesta na novoizgrađenom dijelu groblja Brseč i budućim rekonstruiranim ili novoizgrađenim dijelovima groblja na području Općine Mošćenička Draga, koje financira Općina Mošćenička Draga, određuje se prema stvarnim troškovima izgradnje novoizgrađenih ili rekonstruiranih dijelova groblja na kojima se ta grobna mjesta nalaze.

Nadalje, detaljno je propisano izvođenje radova na groblju i na održavanju grobnih mjesta, način i uvjeti kako korisnici groblja mogu postavljati nadgrobne spomenike, te uređivati grobna mjesta (članci 30. – 34.)

U okviru poglavlja IV. Izgradnja novih groblja ili grobnih mjesta uređuju se pitanja investitora u nova groblja ili proširenja postojećih kao i način dodjele na upravljanje (članak 35.), određivanje posebnih mjesta na grobljima za potrebe ukopa preminulih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata kao i za potrebe trajnog zbrinjavanja posmrtnih ostataka

vojnika, žrtava rata i žrtava poslijeratnog razdoblja pronađenih na području Općine Mošćenička Draga (članak 37.) sukladno posebnim propisima.

U poglavlju V. Financiranje obavljanja komunalne djelatnosti i poslova upravljanja grobljima uređuju se (članak 37.) izvori financiranja za troškove obavljanja komunalne djelatnosti te troškovi upravljanja grobljem (iz godišnje grobne naknade, naknade za dodjelu na korištenje grobnog mjesta te drugih prihoda od upravljanja grobljem kao i Proračuna Općine Mošćenička Draga ako drugi izvori nisu dostatni).

U poglavlju VI. Nadzor i kaznene odredbe propisuju se ovlaštenje za nadzor nad primjenom odluke od strane komunalnog redara (članak 38.) te sankcije za povredu dijela odredbi Odluke, i to za Upravu groblja (članak 39.), pravnu osobu i fizičku osobu obrtnika koja obavlja radove na groblju protivno odredbama Odluke (članak 40.) te fizičku osobu ako izvodi radove na izgradnji grobnog mjesta, nadgrobnog spomenika protivno odredbama Odluke ili ne uređuje i održava grobno mjesto na način propisan Odlukom (članak 41).

U Prijelaznim i završnim odredbama uređena su pitanja prava dodjele grobnog mjesta, sufinanciranje troškova naknade za dodjelu grobnog mjesta na korištenje, financiranje godišnje grobne naknade u odnosu na smrtno stradale hrvatske branitelje, umrle Hrvatske ratne vojne invalide iz Domovinskog rata i umrle hrvatske branitelje iz Domovinskog rata koji su u trenutku smrti imali prijavljeno prebivalište na području Općine Mošćenička Draga ili posljednje prijavljeno prebivalište na području Općine Mošćenička Draga sukladno posebnim propisima.

Javno savjetovanje po nacrtu Odluke provedeno je u razdoblju od _____ do _____

Predlažem da Općinsko vijeće raspravi i usvoji dostavljeni Prijedlog Odluke.

OPĆINSKI NAČELNIK
Rikardo Staraj