

Obrazloženje prijedloga Odluke o komunalnim djelatnostima na području Općine Mošćenička Draga

Postojeća Odluka o komunalnim djelatnostima na području Općine Mošćenička Draga donesena je 2012. godine, uz izmjene i dopune iz 2014. godine („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 23/12, „Službene novine“ Općine Mošćenička Draga broj 10/14).

Ovom Odlukom bile su propisane komunalne djelatnosti na području Općine Mošćenička Draga i organizacijski način obavljanja istih u skladu sa tada važećim Zakonom o komunalnom gospodarstvu, koji je tijekom godina doživio brojne izmjene („Narodne novine“ broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15), a značajan dio Odluke odnosio se na propisivanje postupka zaključenja i sadržaj ugovora o povjeravanju komunalnih poslova i ugovora o koncesiji za komunalne djelatnosti.

Novim Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ 68/18), koji je stupio na snagu 4. kolovoza 2018. određuju se, između ostalog način obavljanja i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Iako je novi Zakon zadržao iste organizacijske oblike obavljanja komunalnih djelatnosti (trgovačka društva, javne ustanove i služba – vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji i na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti), zbog uvođenja dvije kategorije komunalnih djelatnosti (komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne komunalne djelatnosti), te propisivanja usluge parkiranja komunalnom djelatnošću, potrebno je donijeti novu odluku.

Kako je člankom 50. novog Zakona propisano da se na postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti te sklapanje, provedbu i izmjene tog ugovora primjenjuju propisi o javnoj nabavi, dok je člankom 46. Zakona propisano da se na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju koja nisu riješena samim zakonom primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije, iz prijedloga nove Odluke ispuštene su te odredbe, kako bi se izbjeglo nepotrebno ponavljanje.

U članku 2. prijedloga Odluke navedeno je što se smatra komunalnim djelatnostima na području Općine Mošćenička Draga. Kako je sadržaj svake od tih djelatnosti propisan Zakonom, nema potrebe da se u Odluci isto ponavlja.

Člankom 26. stavkom 1. Zakona propisano je da osim Zakonom određenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima, ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značaja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave, ako po svom sadržaju i značenju djelatnosti predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako je pretežno uslužnog karaktera i ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva, dok je stavkom 2. istog članka propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti.

Slijedom navedenih ovlaštenja, u prijedlogu Odluke navedeno je da se pod održavanjem javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanjem čistoće javnih površina smatra, između ostalog i održavanje pomorskog dobra o kojemu je Općina dužna voditi brigu po propisima kojima se uređuje pomorsko dobro (plaže i kupališta, obalna šetnica i drugo pomorsko dobro van lučkih područja), dok se pod djelatnošću održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene smatra i održavanje opreme, instalacija i uređaja postavljenih i na tom pomorskom dobru (stepeništa za ulaz u more, tuševi, WC-i, kabine za presvlačenje, koševi za otpatke i sl.), a sve kako bi se na održavanje pomorskog dobra mogli primijeniti organizacijski oblici obavljanja djelatnosti propisani Zakonom za obavljanje komunalnih djelatnosti. Osim toga, člankom 4. Odluke osim Zakonom propisanih komunalnih djelatnosti, kao komunalne djelatnosti od značaja za Općinu Mošćenička Draga, uz definiranje istih, utvrđene su i provođenje mjera preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, veterinarsko – higijeničarski poslovi, poslovi dekorativne rasvjete, koje obavljaju pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prijedlogom Odluke propisuje se da „Komunalac“ d.o.o. Jurdani obavlja djelatnosti koje je i do sada obavljao (održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina – osim poslova koji se Odlukom povjeravaju fizičkoj ili pravnoj osobi, održavanje javne rasvjete).

Pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti, kao i do sada, obavljaju održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje nerazvrstanih cesta – održavanje prometne signalizacije (horizontalne i vertikalne prometne signalizacije), održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje čistoće javnih površina – na pomorskom dobru (plaže i kupališta), održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, provođenje mjera preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, veterinarsko-higijeničarski poslovi i poslove dekorativne rasvjete.

Najveća novina u prijedlogu Odluke je da se uslužna komunalna djelatnost usluge parkiranja na uređenim javnim površinama povjerava vlastitom pogonu Općine Mošćenička Draga. Vlastiti pogon Općine osniva se posebnom Odlukom, sukladno odredbama Zakona koje se odnose na osnivanje i način rada vlastitog pogona.

Zadržana je dosadašnja organizacija obavljanja komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o koncesiji za komunalnu djelatnost dimnjačarskih poslova, dok komunalno društvo Autotrolej d.o.o. Rijeka, zajedničko društvo Grada Rijeke kao većinskog vlasnika i susjednih gradova i općina i to: Grad Bakar, Općina Čavle, Općina Jelenje, Grad Kastav, Općina Klana, Općina Viškovo, Općina Kostrena, Grad Kraljevica i Općina Matulji i dalje obavlja komunalnu djelatnost prijevoza putnika u javnom prometu sukladno Ugovoru o pružanju usluga prijevoza na županijskim linijama koje prometuju na području Općine Mošćenička Draga.

Zakonom je propisana mogućnost da jedinica lokalne samouprave prenese na subjekt koji obavlja djelatnost upravljanje grobljima i djelatnost ukopa vršenje javnih ovlasti u obavljanju tih djelatnosti, te je to pravo prijedlogom Odluke (članak 7.) preneseno „Komunalcu“ d.o.o.

Mošćenička Draga, ožujak 2019.

Općinski načelnik
Rikardo Staraj

NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE

Na temelju članka 26., članka 27., članka 31., članka 34. stavka 1. i 2., članka 44. stavka 2. i članka 48. stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18) i članka 30. Statuta Općine Mošćenička Draga („Službene novine“ Općine Mošćenička Draga“ broj 3/18, 15/18) Općinsko vijeće Općine Mošćenička Draga, na sjednici održanoj 2019., donosi

O D L U K U
o komunalnim djelatnostima na području Općine Mošćenička Draga

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuju se komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Mošćenička Draga, način i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Mošćenička Draga.

Članak 2.

Na području Općine Mošćenička Draga obavljaju se sljedeće komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture:

1. održavanje nerazvrstanih cesta
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
4. održavanje javnih zelenih površina
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. održavanje groblja
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete

U sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovog člana može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Članak 3.

Na području Općine Mošćenička Draga obavljaju se sljedeće uslužne komunalne djelatnosti:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama
2. usluge ukopa pokojnika
3. komunalni linijski prijevoz putnika
4. obavljanje dimnjačarskih poslova

U sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovog članka može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture za potrebe obavljanja te djelatnosti.

Sadržaj komunalnih djelatnosti iz stavka 1. ovog članka propisan je zakonom, time što se ovom Odlukom pobliže određuje da se pod održavanjem javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanjem čistoće javnih površina smatra i održavanje pomorskog dobra o kojemu je Općina dužna voditi brigu po propisima kojima se uređuje pomorsko dobro (plaže i kupališta, obalna šetnica i drugo pomorsko dobro van lučkih područja), dok se pod djelatnošću održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene smatra i održavanje opreme, instalacija i uređaja postavljenih i na tom pomorskom dobru (stepeništa za ulaz u more, tuševi, WC-i, kabine za presvlačenje, koševi za otpatke i sl.)

Članak 4.

Osim komunalnih djelatnosti iz članaka 2. i 3. ove Odluke utvrđuje se da su komunalne djelatnosti od značaja za Općinu Mošćenička Draga i sljedeće djelatnosti:

1. provođenje mjera preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije
 provođenje mjera preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije podrazumijeva:
 dezinfekcija – poduzimanje različitih mjera s ciljem uništavanja, usporavanja rasta i razmnožavanja ili uklanjanja većine mikroorganizama
 dezinsekcija – poduzimanje različitih mjera s ciljem smanjenja populacije štetnih člankonožaca (Arthropoda) koji prenose uzročnike zaraznih bolesti, uzrokuju alergijske reakcije, imaju toksično djelovanje ili su uznemirivači ili skladišni štetnici na hrani
 deratizacija – poduzimanje različitih mjera koje se poduzimaju s ciljem smanjenja populacije štetnih glodavaca koji su prirodni rezervoari i prijenosnici uzročnika zaraznih bolesti ili skladišni štetnici
2. veterinarsko – higijeničarski poslovi
 veterinarsko – higijeničarski poslovi podrazumijevaju uklanjanje lešina životinja i nusproizvoda životinjskog porijekla te neškodljivo uklanjanje (hvatanje i zbrinjavanje) napuštenih i izgubljenih životinja s javnih površina
3. poslovi dekorativne rasvjete
 poslovi dekorativne rasvjete podrazumijevaju prigodno ukrašavanje i osvjjetljenje javnih i drugih površina i građevina na području Općine Mošćenička Draga za državne, božićno-novogodišnje blagdane i druge manifestacije u organizaciji ili pod pokroviteljstvom Općine Mošćenička Draga

II. NAČIN OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 5.

Obavljanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture povjerava se:

1. „Komunalac“ d.o.o. za obavljanje komunalnih djelatnosti Jurdani 50/b, Jurdani, OIB: 30295003016 (trgovačko društvo u vlasništvu Grada Opatija i Općina Lovran, Matulji i Mošćenička Draga) u daljnjem tekstu „Komunalac“ d.o.o.:
 - održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
 - održavanje groblja
 - održavanje čistoće javnih površina – osim poslova koji se ovom Odlukom povjeravaju fizičkoj ili pravnoj osobi
 - održavanje javne rasvjete
2. pravnoj ili fizičkoj osobi – obrtniku na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti:
 - održavanje nerazvrstanih cesta
 - održavanje nerazvrstanih cesta – održavanje prometne signalizacije (horizontalne i vertikalne prometne signalizacije)
 - održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
 - održavanje čistoće javnih površina – pomorsko dobro (plaže i kupališta)
 - održavanje javnih zelenih površina
 - održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
 - provođenje mjera preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije
 - veterinarsko-higijeničarski poslovi
 - poslovi dekorativne rasvjete

Obim i intenzitet obavljanja komunalnih djelatnosti iz stavka 1. točke 1. ovog članka utvrđuje se godišnjim ugovorima, sukladno općim aktima Općine Mošćenička Draga i drugim propisima kojima se pobliže uređuje obavljanje pojedine komunalne djelatnosti te godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Članak 6.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti povjerava se:

1. vlastitom pogonu Općine Mošćenička Draga:
 - usluge parkiranja na uređenim javnim površinama
2. „Komunalac“ d.o.o.
 - usluge ukopa pokojnika
3. pravnim ili fizičkim osobama – obrtnicima temeljem ugovora o koncesiji:
 - dimnjačarski poslovi

Način obavljanja djelatnosti iz ovog članka pobliže se uređuje općim aktima Općine Mošćenička Draga.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o koncesiji provodi se sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu i propisima kojima se uređuju koncesije.

Komunalno društvo Autotrolej d.o.o. Rijeka, zajedničko društvo Grada Rijeke kao većinskog vlasnika i susjednih gradova i općina i to: Grad Bakar, Općina Čavle, Općina Jelenje, Grad Kastav, Općina Klana, Općina Viškovo, Općina Kostrena, Grad Kraljevica i Općina Matulji obavlja komunalnu djelatnost prijevoza putnika u javnom prometu sukladno Ugovoru o pružanju usluga prijevoza na županijskim linijama koje prometuju na području Općine Mošćenička Draga.

Članak 7.

„Komunalac“ d.o.o. povjerava se vršenje javnih ovlasti u obavljanju djelatnosti usluge održavanja groblja i ukopa pokojnika radi uređenja groblja i grobnih mjesta, dodjele grobnih mjesta te rješavanja u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima, obvezama i odgovornostima pravnih i fizičkih osoba u vezi s tim.

O žalbama na upravne akte iz prethodnog stavka ovog članka rješava Jedinostveni upravni odjel Općine Mošćenička Draga.

III. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 8.

Ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti i ugovori o koncesiji za obavljanje komunalnih djelatnosti ostaju na snazi do isteka roka na koji su zaključeni ili do raskida istih.

Članak 9.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnim djelatnostima na području Općine Mošćenička Draga („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 23/12, „Službene novine“ Općine Mošćenička Draga 10/14).

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama“ Općine Mošćenička Draga“.

KLASA:
URBROJ:
M. Draga,

OPĆINSKO VIJEĆE
OPĆINE MOŠĆENIČKA DRAGA
PREDSJEDNIK OPĆINSKOG VIJEĆA
Kristijan Dražul